**UNIDAD N° 9: Derecho Constitucional del Poder. Órgano Legislativo**

**Introducción**

Enfocado en la importancia del conocimiento y profundización de los temas de mayor relevancia para concertar un estudio exhaustivo de la estructura del Órgano Legislativo es que se llevó a cabo el presente trabajo en el cual se hizo hincapié en las facultades otorgadas por la Constitución Nacional a cada una de las Cámaras que conforman el Congreso a fin de darles exclusividad en la iniciativa de la tratativa de ciertas materias; se hizo mención también de los derechos, incorporados por la reciente Reforma de 1994, los cuales otorgan a los ciudadanos la posibilidad de participación en el Órgano a través de la iniciativa popular y la consulta popular. Se investigó y desarrolló, sin menos importancia, la Auditoría General de la Nación como órgano de control del Estado como también se extendió el foco al Defensor del Pueblo como protector de los derechos del ciudadano íntimamente relacionado con el órgano anteriormente nombrado. Se trató además la formación y sanción de leyes tanto nacionales como provinciales, su tratamiento y su promulgación o veto por el poder ejecutivo. Sin quitarle relevancia a las prerrogativas con las que cuentan los legisladores, en el presente trabajo se profundizó acerca de cada una de ellas, sin embargo, también se permitió explayar casos en los cuales es indubitable el procedimiento a desafuero o hasta el juicio político. Se realizó un arduo estudio sobre corrección, remoción, exclusión y renuncia de los miembros, llevadas a cabo por cualquiera de ambas Cámaras con máxima independencia. Para concluir, se halla un gran matiz de diversas lógicas e interpretaciones de los distintos autores a los cuales se consultó a través de la bibliografía, como idénticas copias de artículos de la Constitución Nacional Argentina y de la Constitución de la Provincia de Buenos Aires, que sin más, se definen por sí mismos. Siendo uno de los poderes del Estado es necesaria la comprensión de las facultades y caracteres del mismo, por lo tanto, para asegurar dicho contenido, se llevó a cabo al finalizar el trabajo un análisis de un artículo periodístico actual en relación al Poder Legislativo, el cual permite una vinculación teórica-práctica con el tema expuesto en la unidad.

**LA CAMARA DE DIPUTADOS**

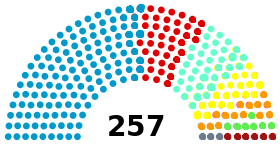
La Honorable Cámara de Diputados de la Nación es una de las dos cámaras que forman el [Congreso de la Nación Argentina](http://es.wikipedia.org/wiki/Congreso_de_la_Naci%C3%B3n_Argentina).

**COMPOSICIÓN**

El artículo 45 de la Constitución Nacional Argentina establece la composición de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación:

Art. 45-  La Cámara de Diputados se compondrá de representantes elegidos directamente por el pueblo de las provincias y de la Capital, que se consideran a este fin como distritos electorales de un solo Estado y a simple pluralidad de sufragios. El númlero de representantes será de uno por cada treinta y tres mil habitantes o fracción que no baje de dieciséis mil quinientos. Después de la realización de cada censo, el Congreso fijará la representación con arreglo al mismo, pudiendo aumentar pero no disminuir la base expresada para cada diputado.

Como se encuentra explícito en el mismo, cada diputado representa a treinta y tres mil habitantes del distrito o fracción no menor que no baje de dieciséis mil quinientos, y, es después de la realización del censo que se fija dicha representación con arreglo al mismo. Los diputados nacionales son representantes elegidos directamente por el pueblo. A ese efecto el estado argentino se divide en veinticuatro distritos (cada provincia es un distrito y la Ciudad Autónoma de Buenos aires otro). Si la Capital Federal no estuviese en Buenos Aires, se añadiría un distrito más. Cada diputado representa a un número de habitantes del distrito. Actualmente la ley 22.847, artículo 3° fija que el número de representantes será de uno cada 161.000 habitantes o fracción no menor a 80.500, esto quiere decir que si dividimos la población de un distrito por 161.000, el cociente nos dará el número de diputados que corresponden a la provincia. Si nos queda un saldo de 80.500 habitantes o más, al cociente se le suma 1 y el distrito tiene un diputado más. Además dicha ley, concedió a cada distrito tres diputados más y determinó que ningún distrito podía tener menos de cinco diputados. Actualmente la Cámara de Diputados de la Nación tiene 257 integrantes.



|  |  |
| --- | --- |
| Grupos representados | * [FPV](http://es.wikipedia.org/wiki/Frente_para_la_Victoria)-[NE](http://es.wikipedia.org/wiki/Nuevo_Encuentro)-[FCS](http://es.wikipedia.org/wiki/Frente_C%C3%ADvico_por_Santiago) (129) * [FAUNEN](http://es.wikipedia.org/wiki/UNEN) (61) * [PF](http://es.wikipedia.org/wiki/Peronismo_Federal) (37) * [PRO](http://es.wikipedia.org/wiki/Propuesta_Republicana) (20) * [FIT-MO](http://es.wikipedia.org/wiki/Frente_de_Izquierda_y_de_los_Trabajadores) (6) * [MPN](http://es.wikipedia.org/wiki/Movimiento_Popular_Neuquino) (3) * [MPF](http://es.wikipedia.org/wiki/Movimiento_Popular_Fueguino) (1) |

También se halla nombrada secion la composición de la Primera Legislatura y Segunda en los artículos 46 y 47 de la CN:

Art 46- Los diputados para la primera Legislatura se nombrarán en la proporción siguiente: por la provincia de Buenos Aires doce: por la de Córdoba seis: por la de Catamarca tres: por la de Corrientes cuatro: por la de Entre Ríos dos: por la de Jujuy dos: por la de Mendoza tres: por la de La Rioja dos: por la de Salta tres: por la de Santiago cuatro: por la de San Juan dos: por la de Santa Fe dos: por la de San Luis dos: y por la de Tucumán tres.

Art 47- Para la segunda Legislatura deberá realizarse el censo general, y arreglarse a él el número de diputados, pero este censo sólo podrá renovarse cada diez años.

**FORMA DE ELECCIÓN**

Art 49- La Constitución exige sufragio directo por distritos electorales a simple pluralidad de sufragios.

Es decir la norma contiene tres pautas básicas para la elección de los diputados naciones. Ella deberá ser:

Directa: Se trata de una elección de primer grado, que no hay intermediarios entre la voluntad popular y el representante.

Distrital: implica que al territorio del país se lo divide en circunscripciones o sesiones electorales, coincidentes con los límites de las provincias, de la ciudad de Buenos Aires y de la Capital Federal en caso de traslado.

A simple pluralidad de sufragios: alude al sistema electoral de mayoría. Es decir, todos los candidatos que obtengan más votos que otros serán quienes consigan la representación.

**CENSO**

El censo es el recuento metódico detallado de la población del país. Se renueva cada 10 años.

En el artículo 46 de la Constitución Nacional se establecen los diputados que conformaron la primera Legislatura nombrados en proporción y arreglo al censo. Así lo detalla el artículo:

“Los diputados para la primera Legislatura se nombrarán en la proporción siguiente: por la provincia de Buenos Aires doce: por la de Córdoba seis: por la de Catamarca tres: por la de Corrientes cuatro: por la de Entre Ríos dos: por la de Jujuy dos: por la de Mendoza tres: por la de La Rioja dos: por la de Salta tres: por la de Santiago cuatro: por la de San Juan dos: por la de Santa Fe dos: por la de San Luis dos: y por la de Tucumán tres.”

Para la Segunda Legislatura lo detallará el Art. 47

Art. 47-  Para la segunda Legislatura deberá realizarse el censo general, y arreglarse a él el número de diputados, pero este censo sólo podrá renovarse cada diez años.

**CONDICIONES PARA SER DIPUTADO**

En el artículo 48 están explícitas las condiciones para ser diputado:

“Para ser diputado se requiere haber cumplido la edad de veinticinco años, tener cuatro años de ciudadanía en ejercicio, y ser natural de la provincia que lo elija, o con dos años de residencia inmediata en ella.”

Requisitos:

1. Tener edad mínima de 25 años (esta edad es una estimación efectuada por el constituyente, para poseer la plenitud de condiciones para desempeñar ese mandato legislativo).
2. Requisito de 4 años de ciudadanía en ejercicio, en especial a las personas de origen extranjero y naturalizadas en nuestro país. Para los argentinos esta situación no plantea tantas dificultades ya que se adquiere la ciudadanía al cumplir los 18 años y a los 25 ya han superado este requisito exceptuando que haya residido en el extranjero.
3. Por último la norma constitucional requiere una vinculación entre el diputado y el distrito del cual emana su elección, ella puede derivar de que ha nacido en él, o bien el hecho de tener 2 años de residencia inmediata en el distrito.

**DURACIÓN DEL MANDATO**

En el artículo 50 de la Constitución Nacional Argentina se establece: “Los diputados durarán en su representación por cuatro años, y son reelegibles; pero la Sala se renovará por mitad cada bienio; a cuyo efecto los nombrados para la primera Legislatura, luego que se reúnan, sortearán los que deban salir en el primer período.”

Esto quiere decir que los diputados tienen un plazo establecido para ejercer su cargo. Para nuestra Constitución, la duración del mandato es de cuatro años. Sin embargo en nuestro país, la Cámara de Diputados no se renueva en su totalidad sino que lo hace parcialmente. Cada dos años la mitad de los diputados de cada distrito es renovada. Por eso en 1983, en la primera elección de diputados (después de concluido el gobierno de facto) se eligió a todos los diputados; la mitad de ellos, sorteados por distritos, duraron dos años en su mandato. Desde entonces, todos duran cuatro años y la Cámara se renueva por mitades cada dos.

Los diputados son reelegibles en forma inmediata y sin límite de mandatos.

**VACANTES**

Art. 51- “En caso de vacante, el Gobierno de provincia, o de la Capital, hace proceder a elección legal de un nuevo miembro.”

Este artículo establece que, en caso de quedar vacío un puesto por muerte, denuncia o destitución del diputado, se debe llamar a elecciones dentro del distrito al que pertenece dicho diputado.

El elegido no cumple el mandato de cuatro años, sino que debe dejar el que dejó el antecesor.

Esto quedó derogado en verdad, ya que a través de las leyes electorales se establece que ante una vacante tienen prioridad los candidatos titulares que no fueron electos y luego aquellos suplentes elegidos al efectuar la elección.

**ATRIBUCIONES EXCLUSIVAS**

Art. 39- “Los ciudadanos tienen el derecho de iniciativa para presentar proyectos de ley en la Cámara de Diputados. El Congreso deberá darles expreso tratamiento dentro del término de doce meses.”

Art. 40- “El Congreso, a iniciativa de la Cámara de Diputados, podrá someter a consulta popular un proyecto de ley (…)”

Es decir, es atribución exclusiva de la Cámara de Diputados recibir proyectos de ley provenientes de la iniciativa popular o someter a consulta popular un proyecto de ley.

Art. 52- “La cámara de diputados corresponde exclusivamente la iniciativa de las leyes sobre contribuciones y reclutamiento de tropas.”

Tanto los impuestos como el reclutamiento de tropas son contribuciones que las personas deben efectuar para colaborar con el sostenimiento del Estado.

Como ambos casos tienen una profunda repercusión n la población del Estado, la Constitución ha impuesto su iniciación en la Cámara que representa a todos los ciudadanos de la Nación. La Cámara iniciadora de un proyecto tienen ventajas: en caso de empate entre ambas Cámaras legislativas, prevalece el criterio de la Cámara de origen sobre el de la Cámara revisora.

Art. 53- “Solo ella ejerce el derecho de acusar ante el senado, al presidente, vicepresidente, al jefe de gabinete de ministros, a los ministros y a los miembros de la Corte Suprema, en las causas de responsabilidad que se intenten contra ellos, por mal desempeño o por delito en el ejercicio de sus funciones; o por crímenes comunes, después de haber conocido de ellos y declarado haber lugar a la formación de la causa por mayoría de dos terceras partes de sus miembros presentes.”

En un sistema republicano, la mayoría de los gobernantes tiene un plazo establecido para ejercer sus funciones. Sin embargo, puede ocurrir que por graves faltas de conducta de esos funcionarios se haga necesaria su separación del cargo-antes de que ese plazo venza- y su inhabilitación para desempeñar cargos públicos en el futuro. La forma prevista por nuestra Constitución es el juicio político. Esta atribución de control está en manos del Congreso, porque la Cámara de Diputados actúa como acusadora y el Senado es el que debe decidir la destitución.

**CÁMARA DE SENADORES**

El Senado es la Cámara Alta del Congreso de la Nación, es el órgano Federal donde los senadores representan los intereses de sus provincias y de la Ciudad de Buenos Aires. Su actividad principal es tratar proyectos y elaborar leyes a partir de ellos.

**COMPOSICIÓN (ART. 54 DE LA C.N)**

“El Senado se compondrá de tres senadores por cada provincia y tres por la ciudad de Buenos Aires [...] Cada senador tendrá un voto.”

A partir de la reforma constitucional de 1994, se agrega un tercer senador para representar a la minoría, por eso el Senado se compone de 72 senadores, 3 por cada provincia y 3 por la Ciudad de Buenos Aires. Cada senador tendrá un voto.

**ELECCIONES (ART. 54 DE LA C.N)**

“…elegidos en forma directa y conjunta, correspondiendo dos bancas al partido político que obtenga el mayor número de votos, y la restante al partido político que le siga en número de votos..”

Los senadores son elegidos en forma directa por el pueblo de su provincia. Le corresponde 2 bancas al Partido que obtiene mayor cantidad de votos y una tercera al que haya quedado en segundo lugar.

**CONDICIONES PARA SER SENADOR: (ART. 55 DE LA C.N)**

• Tener como mínimo 30 años de edad.

• Tener como mínimo 6 años de ciudadanía en ejercicio.

• Ser natural de la provincia que lo elija o residente en ella por lo menos los últimos 2 años.

• Disfrutar de una renta anual de dos mil pesos fuertes o de una entrada equivalente. (Esta condición no fue derogada expresamente pero ya no es aplicada).

Es importante aclarar que estos requisitos deben estar presentes al momento de ser elegido como senador, es decir que no alcanza con que estén presentes al asumir el cargo.

**DURACIÓN DEL MANDATO (ART. 56 DE LA C.N)**

Los senadores duran 6 años en su mandato y pueden ser reelegidos indefinidamente. El Senado se renueva a razón de una tercera parte de los distritos electores cada 2 años.

**AUTORIDADES**

• Presidente del Senado (art. 57 C.N)

Es el Vicepresidente de la Nación, se encarga del funcionamiento general del Senado, conduce las sesiones pero no participa de los debates y vota solo en caso de empate.

A su vez el Senado designa una Mesa de autoridades compuesta por:

• Un Presidente Provisional (art. 58 C.N)

Este reemplaza al Presidente del Senado en caso de ausencia o cuando ejerce las funciones de Presidente de la Nación. Es un cargo importante ya que puede llegar a ocupar el cargo de Presidente de la Nación.

• Un Vicepresidente

• Un Vicepresidente 1º

• Un Vicepresidente 2º

Esta Mesa esta asistida por:

• 2 secretarios

Secretario Administrativo

Secretario Parlamentario

• 3 Prosecretarios

Administrativo

Parlamentario

De Coordinación

Los miembros de esta Mesa son elegidos por la mayoría absoluta de la Cámara. Si no hay mayoría se votará por los candidatos que hayan obtenido mayor cantidad de votos; y en caso de empate lo decidirá el Presidente del Senado.

Los Secretarios y Prosecretarios a diferencia de los demás miembros de la Mesa, no son legisladores.

La referida Mesa tiene por finalidad, en el aspecto parlamentario, conducir las sesiones y asistir a la labor legislativa, y en los restantes, producir los actos tendientes a mantener el funcionamiento del Cuerpo.

Los miembros de la Mesa duran en su mandato un periodo que vence el último día del mes de febrero del año siguiente al de su elección.

**VACANTES**

“Cuando vacase alguna plaza de senador por muerte, renuncia u otra causa, el Gobierno a que corresponda la vacante hace proceder inmediatamente a la elección de un nuevo miembro.” (Art. 62)

Lo expresado en este artículo quedó derogado. Ya que cuando vacase algún puesto de senador por muerte, renuncia u otra causa, tienen prioridad para sustituirlo los candidatos titulares que no fueron electos y luego los suplentes que estaban establecidos en la elección de senadores.

**ATRIBUCIONES EXCLUSIVAS**

• El Senado es quien realiza el Juicio Político a los acusados por la Cámara de Diputados. Pero cuando el acusado sea el Presidente de la Nación, el Senado será presidido por el Presidente de la Corte Suprema, esto es para evitar que la decisión sea subjetiva o imparcial. Los acusados serán declarados culpables si se obtiene una mayoría de votos de dos tercios de los miembros presentes. (Art. 59 C.N)

Su fallo, en caso de que el acusado sea declarado culpable es destituirlo del cargo público que ocupaba y aun inhabilitarlo para ocupar otros cargos públicos. Y si el motivo del Juicio Político fue por delito, luego de destituirlo será sometido a tribunales ordinarios como una persona común. (Art. 60 C.N)

• Autoriza al Presidente de la Nación para que declare el Estado de Sitio en caso de ataque exterior (art. 61)

• Presta acuerdo al Poder Ejecutivo para designar Jueces de la Corte Suprema (art. 99 inc. 4), embajadores (art 99 inc. 7) y oficiales superiores de las Fuerzas Armadas de la Nación (art. 99 inc. 13)

• Ser Cámara de origen:

En la ley conenio sobre la coparticipación federal de impuestos (art. 75 inc. 2).

En leyes que promuevan el crecimiento armonioso de la Nación, el poblamiento de su territorio y políticas para lograr un desarrollo equilibrado de todo el territorio (art 75 inc. 19).

**DISPOSICIONES COMUNES A AMBAS CAMARAS**

Comprendidas en la Segunda Parte de la Constitución Nacional, Sección Primera, Capítulo III. En donde se encuentran una serie de artículos (desde Art. 63 hasta Art. 74) que explican cuándo se establece el periodo legislativo de ambas cámaras (1° de Marzo a 30 de Noviembre de cada año), la forma de reunión, la revisión de la aptitud de sus miembros, la elaboración de sus reglamentos, el juramento de sus integrantes, con qué y cómo deben pagarse sus remuneraciones, y la prohibición para integrar las cámaras eclesiásticos regulares y gobernadores de provincia. También consagra que ningún Diputado o Senador puede ser arrestado, excepto que se lo sorprenda cometiendo un delito in fraganti, ni acusado, interrogado judicialmente o perseguido por sus opiniones o discursos.

**Art. 63:**

**"Ambas Cámaras se reunirán por si mismas en sesiones ordinarias todos los años desde el 1° de Marzo hasta el 30 de Noviembre. Pueden también ser convocadas extraordinariamente por el presidente de la Nación o prorrogadas sus sesiones".**

Cada año, en un plazo de tiempo determinado, ambas Cámaras (diputados y senadores) se deben reunir por si mismas para ejercer sus obligaciones. También pueden ser convocadas por el Poder Ejecutivo o desarrolladas inmediatamente después de terminado el período ordinario.

**Art. 64**:

**"Cada Cámara es juez de las elecciones, derechos y títulos de sus miembros en cuanto a su validez. Ninguna de ellas entrará en sesión sin la mayoría absoluta de sus miembros; pero un número menor podrá compeler a los miembros ausentes a que concurran a las sesiones, en los términos y bajo las penas que cada Cámara establecerá".**

Las Cámaras se hacen cargo de las elecciones, derechos y títulos de sus miembros en cuanto a sus funciones. La segunda parte de este artículo se refiere al quórum, que es el número mínimo de diputados y senadores que deben estar prescentes para que la Cámara inicie la sesión y adopte decisiones válidas. Este artículo exige la mayoría absoluta (la mitad más uno para los reglamentos internos de las Cámaras).

**Art. 65:**

**"Ambas Cámaras empiezan y concluyen sus sesiones simultáneamente. Ninguna de ellas, mientras se hallen reunidas, podrá suspender sus sesiones más de tres días, sin el consentimiento de la otra".**

Ambas Cámaras comienzan y terminan sus reuniones al mismo tiempo. Ninguna de ellas, en transcurso de su reunión, podrá suspender sus sesiones más de tres días, sin que la otra esté de acuerdo.

**Art. 66:**

**"Cada Cámara hará su reglamento, y podrá con dos tercios de votos, corregir a cualquiera de sus miembros por desorden de conducta en el ejercicio de sus funciones, o removerlo por inhabilidad física o moral sobrevivientes a su incorporación, y hasta excluirle de su seno; pero bastará la mayoría de uno sobre la mitad de los presentes para decidir en las renuncias que voluntariamente hicieren de sus cargos".**

Cada Cámara hará su reglamento, y con dos tercios de votos de los miembros podrá corregir, remover o excluir a cualquiera de los miembros por incumplimiento de sus funciones; pero la renuncia voluntaria debe estar decidida por la mitad mas uno de los presentes.

**Art. 67:**

**"Los senadores y diputados presentarán, en el acto de su incorporación, juramento de desempeñar debidamente el cargo, y de obrar en todo en conformidad a lo que prescribe esta Constitución".**

En el momento de la incorporación de los diputados y senadores, estos deben jurar la realización debida de sus respectivos cargos y que cumplirán todo lo que dicta la Constitución.

**Art. 68:**

**"Ninguno de los miembros del Congreso puede ser acusado, interrogado judicialmente, ni molestado por las opiniones o discursos que emita desempeñando su mandato de legislador".**

Ninguno de los miembros del Congreso puede ser juzgado mientras emita discursos u opiniones durante su mandato.

**Art. 69:**

**" Ningún senador o diputado, desde el día de su elección hasta el de su cese, puede ser arrestado; excepto el caso de ser sorprendido in fraganti en la ejecución de algún crimen que merezca pena de muerte, infamante, u otra aflictiva; de lo que se dará cuenta a la Cámara respectiva con la información sumaria del hecho".**

Todos los senadores y diputados tienen inmunidad de arresto; esta inmunidad no significa que no pueda ser sometido a juicio, que puede tramitarse mientras no sea necesario afectar la libertad de movimientos del legislador. En el caso de que el legislador sea sorprendido in fraganti en la ejecución de algún crimen, el juez debe comunicar la detención a la Cámara a la que pertenece el detenido e informar acerca de las circunstancias en las que se produjo la detención. Por último, cabe aclarar que la distinción entre “delitos que merezcan pena de muerte, infamante u otra aflictiva” es innecesaria, porque todas las penas son aflictivas.

**Art. 70:**

**"Cuando se forme querella por escrito ante las justicias ordinarias contra cualquier senador o diputado, examinado el mérito del sumario en juicio público, podrá cada Cámara, con dos tercios de votos, suspender en sus funciones al acusado, y ponerlo a disposición del juez competente para su juzgamiento".**

Cuando se forme una denuncia por escrito ante la justicia contra cualquier senador o diputado, revisando el sumario en juicio, con dos tercios de votos, cada Cámara podrá suspender las funciones del acusado y ponerlo a disposición del juez para su juzgamiento. Es decir este artículo trata acerca del desafuero, que es la decisión adoptada por la Cámara de suspender en sus funciones al legislador acusado y ponerlo a disposición del juez competente para ser juzgado por un delito.

**Art. 71:**

**"Cada una de las Cámaras puede hacer venir a su Sala a los ministros del Poder Ejecutivo para recibir las explicaciones e informes que estime convenientes".**

**Art. 72:**

**"Ningún miembro del Congreso podrá recibir empleo o comisión del Poder Ejecutivo, sin previo consentimiento de la Cámara respectiva, excepto los empleos de escala".**

**Art. 73:**

**"Los eclesiásticos regulares no pueden ser miembros del Congreso, ni los gobernadores de provincia por la de su mando".**

La incompatibilidad consiste en la imposibilidad de que la misma persona represente simultáneamente la función de legislador y otras ocupaciones públicas. Por ejemplo, si un senador es ministro del Poder Ejecutivo nacional, difícilmente podría “enjuiciarse” con imparcialidad en el caso de juicio político promovido en su contra.

**Art. 74:**

**"Los servicios de los senadores y diputados son remunerados por el Tesoro de la Nación, con una dotación que señalará la ley".**

Los legisladores tienen la posibilidad de fijarse su propia remuneración, pero este privilegio está destinado a asegurar la independencia del Congreso. La determinación de estas dietas debe guardar relación con el nivel general de ingresos de la población y con los cargos públicos y privados de importancia y jerarquía similar.

**LAS SESIONES LEGISLATIVAS**

Se denomina "Sesión", en el ámbito parlamentario, a la reunión plenaria que realizan las Cámaras en ejercicio de sus potestades constitucionales.

Hay cuatro tipos de sesiones:

a) *Preparatorias*

b) *Ordinarias*

c) *de Prorroga*

d) *Extraordinarias*

También corresponde mencionar las sesiones especiales que las Cámaras están facultadas a realizar, por sus reglamentos, para tratar algún tema de interés específico.

a) Las sesiones preparatorias:

Tienen lugar unos pocos días antes del comienzo del período ordinario de sesiones, con la finalidad de organizar el trabajo parlamentario (incorporar legisladores electos, fijar días y horas de sesión, nombrar a los integrantes de las comisiones asesoras permanentes, etc.). No están previstas en el texto constitucional, pero surgen de la necesidad funcional que tienen los cuerpos legislativos de organizar su tarea. Están reguladas en los respectivos reglamentos internos de las Cámaras.

En nuestro país, desde 1983, la incorporación de los legisladores electos se verifica el 9 de diciembre, y no al comienzo del periodo ordinario, también tienen lugar sesiones preparatorias antes de esa fecha en los años de renovación legislativa.

b) Las sesiones ordinarias:

Son aquellas en que las Cámaras ejercen la plenitud de sus competencias. Están referidas en el art. 63, 1° parte, de la Constitución, que dispone: "Ambas Cámaras se reunirán por si mismas en sesiones ordinarias todos los años desde el 1 de Marzo hasta el 30 de Noviembre".

Le corresponde al presidente de la República efectuar la apertura de las sesiones ordinarias del Congreso de la Nación, reunido en Asamblea Legislativa. En esa ocasión, el titular del Poder Ejecutivo tiene que dar "cuenta [...] del estado de la Nación, de las reformas prometidas por la Constitución, y recomendado a su consideración las medidas que juzgue necesarias y convenientes" (art. 99, inc 8)

Durante el período de sesiones ordinarias, las Cámaras ejercen la totalidad de sus facultades: se reúnen regularmente ñen plenario, pueden tratar cualquiera de los proyectos a consideración, tienen funcionamiento pleno sus comisiones asesoras, prestan acuerdos, etc.

c) Las sesiones de prórroga:

Las sesiones de prórroga, son un eventual apéndice del período ordinario y se desarrollan inmediatamente después de terminado éste. Se hallan contempladas en el art. 63, que en su última parte expresa: "Pueden también [las Cámaras] ser convocadas extraordinariamente por el presidente de la Nación o prorrogadas sus sesiones".

La norma constitucional parece poco clara en lo atinente a que órgano tiene competencia para su convocatoria. El art. 99, inc. 9, estatuye que el presidente de la Nación "prorroga las sesiones ordinarias del Congreso...".

Una primera consecuencia surge en forma indubitable: el Poder Ejecutivo puede convocar al Congreso de la Nación a sesiones de prórroga. Más controvertida es la problemática que plantea la posibilidad de que sea el propio Congreso el que resuelva la realización de esas sesiones.

Durante las sesiones de prórroga, para las cuales la Constitución no establece plazo, el Congreso sigue ejerciendo la plenitud de sus funciones, al igual que durante el período ordinario.

d) Las sesiones extraordinarias:

Están reguladas en el art. 63 de la Constitución Nacional. Sólo es admisible su convocatoria por el Poder Ejecutivo (arts. 63 y 99, inc. 9), a cuyos efectos es condición indispensable que "un grave interés de orden o de progreso lo requiera" (art. 9, inc. 9)

Durante las sesiones extraordinarias, el Congreso de la Nación ejerce facultades restringidas, que se limitan al tratamiento de los temas que motivaron su convocatoria.

La enmienda constitucional transitoria de 1972 había establecido, que "ambas Cámaras [...] pueden disponer su prórroga por un plazo no mayor de treinta días corridos. También pueden ser convocadas extraordinariamente por el presidente de la Nación o a solicitud de la cuarta parte de los miembros de cada Cámara. En esta última alternativa el presidente de cualesquiera de ellas deberá citarlos, correspondiendo a los cuerpos decidir si su realización está justificada" (art. 55).

**QUÓRUM**

Hace referencia a la cantidad mínima de miembros presentes que un cuerpo de naturaleza colegiada necesita para funcionar como tal.

La Constitución nacional establece en el art. 64 con referencia al funcionamiento de las Cámaras, que "ninguna de ellas entrará en sesión sin la mayoría absoluta de sus miembros; pero un número menor podrá compeler a los miembros ausentes a que concurran a las sesiones, en los términos y bajo las penas que cada Cámara establecerá".

La mayoría absoluta implica la presencia de más de la mitad de los miembros totales que componen la Cámara. No ha sido tenido en consideración por los reglamentos internos de las Cámaras, que establecen para obtener el quórum previsto por el art. 64 de la Constitución la presencia de la mitad más uno de sus miembros totales.

El quórum se verifica al inicio de la sesión legislativa y al momento de efectuar la votación. Si no se lo logra, la propia norma prevé que "un número menor podrá compeler a los miembros ausentes a que concurran a las sesiones".

Entonces podemos decir que:

* 1. Para iniciar sesión: se necesita la mayoría absoluta de los miembros de cada cámara. En el Senado, esa mayoría es la mitad más uno de los integrantes totales del cuerpo.
  2. Para sesionar: después de comenzada la reunión, la praxis local admite que el número inicial del quórum se quiebre y pueda proseguir la deliberación con menos congresales.
  3. Vuelve a exigirse en ese momento el quórum para iniciar la sesión. Si no se obtiene, ésta no dará comienzo, y no se votará.

**SIMULTANEIDAD DE SESIONES**

El principio de la simultaneidad de las sesiones está contenido en el art. 65 de la Constitución, que establece: "Ambas Cámaras empiezan y concluyen sus sesiones simultáneamente. Ninguna de ellas, mientras se hallen reunidas, podrá suspender sus sesiones más de tres días sin el consentimiento de la otra".

Con la enunciación de esta regla se afirma el principio de igualdad entra las Cámaras. Su aplicación, es rigurosa cuando está en juego el tratamiento de atribuciones que conciernen a ambas Cámaras. No resultaría inconstitucional la convocatoria a sesiones extraordinarias de una sola Cámara, si lo fuera para trata exclusivamente de asuntos privativos de ella.

**CORRECCIÓN, REMOCIÓN Y EXCLUSIÓN Y RENUNCIA DE SUS MIEMBROS**

El art. 66 establece que "cada Cámara [...] podrá con dos tercios de votos, corregir a cualquiera de sus miembros por desorden de conducta en el ejercicio de sus funciones, o removerlo por inhabilidad física o moral sobreviniente a su incorporación, y hasta excluirle de su seno"

Los casos contemplados en la cláusula transcrita son:

1) *Corrección por desorden de conducta;*

2) *Remoción por inhabilidad física o moral;*

3) *Exclusión.*

La exclusión implica una sanción de indignidad. La exclusión tanto como la remoción, producen el mismo efecto: el cese de legalidad como miembro de la Cámara.

En todos estos casos se requiere que la decisión de la Cámara sea aprobada "con dos tercios de votos".

En disidencia respecto de esta posición, corresponde distinguir los casos de corrección disciplinaria de los de remoción y exclusión. En los primeros regirá el cómputo sobre los presentes; en los restantes, dada su mayor gravedad, se requerirá que la mayoría sea sobre la totalidad de los miembros.

Además del ejercicio de facultades disciplinarias con relación a sus propios miembros, las Cámaras tienen atribuciones de esta índole también respecto de terceros. Ello ocurre, por ejemplo, cuando se altera el orden de las sesiones, o se impide el funcionamiento de las Cámaras.

En tales casos, creemos que el poder disciplinario de éstas no puede ir más allá de asegurar el debido funcionamiento del cuerpo, reservando las cuestiones de mayor gravedad a la actuación posterior del Poder Judicial.

Las Cámaras también se han atribuido facultades disciplinarias en relación a terceros que aun cuando no participen de las sesiones legislativas, puedan tener expresiones consideradas lesivas para la dignidad o el decoro del cuerpo.

**INMUNIDAD DE EXPRESIÓN (ART. 68)**

La libertad de expresión en los miembros del Congreso ha sido considerada como imprescindible para el desempeño del cargo.

**“Ninguno de los miembros del Congreso puede ser acusado, interrogado judicialmente, ni molestado por las opiniones o discursos que emita desempeñando su mando de legislador”.**

Protege opiniones y discursos, emitidos en el desempeño del cargo. Quiere decir, que en el tiempo, esas opiniones y esos discursos tienen que emitirse desde que el legislador se incorpora a la cámara hasta que concluye el mandato; lo expresado en el desempeño del mismo goza de inmunidad vitalicia cuando el legislador ha dejado de serlo.

Discursos y opiniones significan toda expresión oral o escrita vertida en el desempeño del cargo, con la ocasión del mismo y en el cumplimiento de su función, aunque no sea en el recinto de sesiones.

Por esos discursos y opiniones no cabe:

1. Proceso judicial y administrativo, pero sí el ejercicio de la facultad disciplinaria de la propia cámara para corregir su conducta;
2. Citación para comparecer en juicio;
3. Situación que origine molestia al legislador.

El privilegio no es renunciable. La inmunidad no quita carácter delictuoso al hecho ni implica una causa de justificación.

**INMUNIDAD DE ARRESTO (ART. 69)**

**“Ningún senador o diputado, desde el día de su elección hasta el de su cese, puede ser arrestado; excepto el caso de ser sorprendido in fraganti en la ejecución de algún crimen que merezca pena de muerte, infamante, u otra aflictiva; de lo que se dará cuenta a la Cámara respectiva con la información sumaria del hecho”.**

La duración de esta inmunidad se extiende desde el tiempo de elección hasta el cese del período del mandato, luego de este período cesa la inmunidad.

La inmunidad de arresto es solamente eso: es la no-privación de la libertad corporal. No es por ende “inmunidad de proceso”, o sea, que puede llevarse a cabo un proceso judicial siempre y cuando no afecte la libertad corporal del legislador.

La expresión in fraganti admite tres interpretaciones:

* Puede querer decir solamente eso: “en el instante” de conocer el delito, de forma que pasado ese momento, la detención no procede.
* También en la “tentativa”.
* También después de haber cometido el delito si se descubre al legislador cuando huye o se oculta, o se le sorprende con instrumentos, efectos armas que permiten presumir la comisión del delito inmediatamente después de consumado.

Esta inmunidad queda exceptuada en el caso en que se sorprende en forma “in fraganti” a un legislador cometiendo un delito. En este caso se mandará un informe de carácter de sumario a la Cámara y esta decidirá si se quitan o no los fueros y si se prosigue o no con la privación de la libertad.

**DESAFUERO**

**Art. 70 – Cuando se forme querella por escrito ante las justicias ordinarias contra cualquier senador o diputado, examinado el mérito del sumario en juicio público, podrá cada Cámara, con dos tercios de votos, suspender en sus funciones al acusado, y ponerlo a disposición del juez competente para su juzgamiento.**

La norma habilita un proceso de allanamiento del privilegio para que el juez pueda plenamente actuar su competencia en el proceso penal. El desafuero solo es imprescindible para que el juez de la causa pueda privar de su libertad al legislador. La Cámara a la que pertenece el legislador en proceso, examinar el sumario y decide si aprobar o no el desafuero que habilidad al juez a dictar sentencia. Una vez que la Cámara ha dispuesto el desafuero de un legislador, el privilegio queda allanado para la causa penal que da origen a la medida. Dicha Cámara debe tomar intervención para cada hecho y para cada proceso penal contra uno de sus miembros. No hay desafuero general, se necesita un desafuero para cada proceso.

Si al momento de su elección ya está iniciado el proceso penal o ya está privado de su libertad, la Cámara no debería incorporarlo argumentando la falta de idoneidad. Si el proceso penal se inicia luego de su elección, al legislador debe imputarse la inmunidad de arresto y el mecanismo de desafuero.

**INTERPELACIÓN DE MINISTROS**

**Art. 71 – Cada una de las Cámaras puede hacer venir a su Sala a los ministros del Poder Ejecutivo para recibir las explicaciones e informes que estime convenientes.**

En la Cámara de Diputados, cualquiera de sus miembros puede proponer la citación de uno o más ministros del poder ejecutivo y de la secretaria de estado que corresponda. Cuando tales funcionarios concurran al recinto, se les hará saber el motivo de la convocatoria y harán uso de la palabra. Según el reglamento de la Cámara de diputados después habla el diputado interpelante y los diputados que lo deseen. El reglamento del senado determina el orden del uso de la palabra: primero el senador interpelante, luego el ministro o jefe de gabinete y después cualquier senador que lo deseen. Se discute el temario que pueda abarcar la interpelación, que tiene que conversar sobre los asuntos en los cuales pueden intervenir el Congreso, pero como a este es el competente para juicio político al presidente, vicepresidente y ministros por mal desempeño entre otras causas parecería que ninguna actividad del poder ejecutivo seria ajena a la citación del Art. 71.

**INCOMPATIBILIDADES**

Las consecuencias de la situación de incompatibilidad es la de suscitar una obligación, ahora el legislador optará por su banca en el Congreso, o el otro cargo. De no realizar tal elección su omisión tendrá dos efectos: la Cámara no aprobará su diploma (si todavía no hubiese asumido), o lo excluirá de su seno (si ya ocupase su banca).

Las situaciones de incompatibilidad previstas por la Constitución son:

1. **Recibir empleo o comisión del poder ejecutivo sin previo consentimiento de la Cámara respectiva** (excepto los empleos de escala): Cualquier empleo o comisión del presidente puede ejercerse, con permiso de la Cámara respectiva. En el reglamento del senado se establece que si la tarea no impide la asistencia a las sesiones de la Cámara podrá ser realizada con el permiso de la Cámara que dura solo por el año legislativo por el cual fue concedida. En cambio un diputado no puede ejercer simultáneamente otro cargo.
2. **Eclesiásticos regulares:** Son los integrantes de orden religioso que prenuncien el voto de obediencia a sus superiores. No están comprendidos los sacerdotes del clero diocesano o secular que no tampoco pueden ejercer ningún otro cargo.
3. **Los gobernadores de provincia:** un gobernador no puede ser legislador por ninguna provincia, en resguardo de la independencia parlamentaria del legislador nacional, frente a intereses provinciales y al mal desempeño de cada una de sus funciones.
4. **De Ministros:** Esta claro que un ministro si es elegido senador o diputado debe renunciar a su cargo para asumir su banca parlamentaria. Pero han existido autorizaciones por ejemplo en 1854, a los senadores Zubiría y Galán; más recientemente al diputado Pugliese, durante la presidencia de Alfonsín.

**JUICIO POLÍTICO**

Concepto: Es un proceso especial establecido por la Constitución, que tiene por objeto examinar la conducta de ciertos miembros del poder Ejecutivo y el Poder Judicial de la Nación. Es del procedimiento de destitución que impide al funcionario mantenerse en su cargo hasta concluir su mandato. Este procedimiento es llevado a cabo por la Cámara de diputados, que es la que posee la facultad de realizar la acusación para iniciarlo; correspondiendo al Senado efectuar el juzgamiento.

Se denomina así porque no es un juicio penal; en él no se persigue castigar sino separar del cargo.

**Funcionarios posibles del Juicio Político**

En nuestro régimen Constitucional pueden ser sometidos ante el Congreso:

* El Presidente de la Nación.
* El Vicepresidente de la Nación.
* Los Ministros del Poder Ejecutivo.
* Los integrantes de la Corte Suprema de Justicia.
* El Defensor del Pueblo.
* El Procurador general de la Nación.
* El Auditor general de la Nación.

**Causas del juicio Político**

* Mal desempeño de funciones. Comprende motivos muy amplios y variados, desde la comisión de errores graves hasta la incapacidad física o psíquica (enfermedad, etc.) para desempeñar su cargo.
* Por delito en ejercicio de sus funciones (enriquecimiento ilícito). Sería el caso de un funcionario que estafara a un particular en un negocio privado o que cometiera un homicidio por causas personales, etc.

La diferencia entre estas es la siguiente; el mal desempeño no puede ser definido en una Constitución legal, porque solamente el senado puede interpretar el sentido constitucional de lo que es mal “desempeño”, en tanto cuanto el artículo 53 se refiere a “delitos” y “crímenes”, remite conductas que únicamente la ley penal puede convertir en criminosas y por ende, para aplicar esta causa penal es indispensable la ley incriminatoria.

**FUNCIÓN DE CADA CÁMARA**  
La Cámara de diputados acusa después conocer la razón que se invoca para el juicio político.  
Es necesario las dos terceras partes de los miembros (Art 53), sino no hay causa para juzgar.  
La Cámara de Senadores juzga en juicio político  a los acusados por la Cámara de Diputados, también para de la declaración de culpabilidad se exige la mayoría de los terceras partes de los miembros (Art 59).El fallo del senado no tiene más efectos que el de destituir al acusado (fin principal) y declararlo incapaz de ocupar ningún empleo de honor, de confianza o asueldo de la Nación (fin accesorio)-(Art 60).  
Se puede destituir sin inhabilitar pero no se puede inhabilitar sin destituir. Además para destituir es necesario que el acusado este en ejercicio de sus funciones: si renuncia mientras pende el juicio político la renuncia, es aceptada, este concluye por falta de objeto, que es removerlo de su cargo y no castigarlo. Por eso, el Art 60 dispone que de la parte condenada quedara, no obstante, sujeta a acusación, juicio o castigo conforme a las leyes ante tribunales ordinarios.

**COMISIONES PARLAMENTARIAS**  
Son organismos compuestos por legisladores, por decisión de la ley o del reglamento interno de cada sala, con el fin de auxiliar a éstas en el desempeño de sus funciones.  
Son facultades para dictaminar los proyectos sometidos a una decisión. Son el centro del debate legislativo, y es donde se preparan los proyectos que son presentados en las sesiones. Hay varios tipos de comisiones, la más importantes son las de asesoramiento porque en ellas se estudian los temas en profundidad, y se elaboran acuerdos en relación a los proyectos que luego son considerados por el planetario de la Cámara.

**ATRIBUCIONES DEL ÓRGANO LEGISLATIVO**  
Congreso: Su función específica es sancionar leyes.  
1°) Económico-financiero  
-Legislar la materia aduanera. Establecer los derechos de importación y exportación, los cuales, así como las evaluaciones sobre la que recaudan, serán uniforme a toda la nación (Art. 75 inc. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, y 11).  
-Establecer los impuestos y contribuciones necesarias para los gastos de servicio público, siendo uniforme a todas las provincias (Art. 75 Inc. 8).  
-Reglar el comercio con las naciones extranjeras y las provincias entre sí (Art. 75 inc. 10/13).  
-Proveer la prosperidad del país, al adelanto y bienestar de todas las provincias, promoviendo la industria, la importación de capital y la explotación de los ríos interiores (Art. 75 inc. 18).  
-La clausula de la prosperidad ha tenido una modificación de carácter amplio (Art. 75 inc. 19).  
2°) Dictar el derecho común  
-Tiene la facultad de dejar los Códigos de Fondo Civil, Comercial, Penal, de Minería y del Trabajo y de la Seguridad Social (Art. 75 inc. 12).  
3°) Organizacionales o administrativas  
-Fija los límites de las provincias (Art 75. inc. 15).  
-Sancionar leyes de organización y de bases en materia de educación (Art. 75 inc. 19; 3°parrafo).  
-Ejercer la legislación exclusiva en el territorio de la capital y dictar legislación especial para establecimiento de utilidad nacional (Art. 75 inc. 30).  
-Adoptar un sistema uniforme de peso sin medidas (Art 75. inc. 11).  
-Arreglar y establecer los correos generales de la Nación (Art. 75 inc. 14).  
4°) Relaciones exteriores  
- Aprobación de tratados concluidos con las demás naciones y con las organizaciones internacionales, y los concordatos con la Santa Sede sobre Derechos Humanos. Tienen jerarquía superior a las leyes. (Art. 75 inc. 22).

- TRATADOS DE INTEGRACIÓN (Art. 75 inc. 24).  
- TRATADOS DE LOS LIMITES  
5°) Sobre seguridad interior  
-Proveer la seguridad de la frontera (Art. 75 inc. 16).  
-Autorizar al ejecutivo para declarar la guerra o hacer la paz (Art 75 inc. 25).  
-Facultad al ejecutivo para ordenar represalias y establecer reglamentos para la prensas (Art. 75 Inc. 25).  
-Fijar la fuerza armada en tiempo de paz y guerra, y dictar las normas para la organización y gobierno (Art. 75 Inc. 26).  
-Permitir la introducción de tropas extranjeras en el territorio de la Nación y la salida de las fuerzas de él (Art. 75 Inc. 28).  
-Declarar el sitio en uno o varios puntos de la nación y aprobar o suspender el declarado por el Ejecutivo durante su receso (Art. 75 Inc. 29).  
-Disponer la intervención federal a una provincia o a la ciudad de buenos aires y aprobar o revocar la que hubiera sido decretada durante su receso por el Poder Ejecutivo (Art. 75 inc. 31).  
6°) Sobre población  
-Reconocer la preexistencias ética y cultural de los pueblos indígenas argentinos (Art. 75 Inc. 17).  
-Dictar leyes de ciudadanía y nacionalidad (Art. 75 Inc. 19).  
-Promover la inmigración y colonización de las tierras de prosperidad nacional (Art 75. Inc. 18)  
-Proveer al doblamiento del territorio del país, promoviendo políticas para equilibrar el desarrollo de las provincias y regiones (Art 7. Inc. 19).  
7°) Sobre cultura y Educación  
-Proveer al progreso dictando planes de ilustración general y universitaria (Art. 75 inc. 18) y proveer la formación profesional de los trabajadores. También se deberá a la investigación y al desarrollo científico y tecnológico (Art. 75 inc. 19).  
8°) Sobre organización judicial  
-Le corresponde al Congreso establecer tribunales inferiores a la corte suprema, crear empleos, fijar atribuciones, dar pensiones, decretar honores y concederá amnistías generales (Art. 75 inc. 20).  
9°)Sobre protección de Derechos Humanos  
-Legislar y promover medidas de acción positiva, que garantice la igualdad real de oportunidades y de trato, y pleno goce de los derechos reconocidos por la constitución, en particular de los derechos del niño, las mujeres, los ancianos y las personas con discapacidad.(Art. 75 inc. 23)  
ART 76: Se prohíbe la delegación legislativa en el poder ejecutivo, salvo en materias de administración y emergencia publica, con un plazo fijado y dentro de la delegación que el congreso establezca.

**FORMACION Y SANCION DE LEYES**

Los proyectos de ley pueden tener origen en cualquiera de las Cámaras del Congreso (diputados o senadores) art. 77 CN. Este proyecto se presenta con la firma de sus autores en la mesa de entrada de la Cámara respectiva, donde se registra y numera; luego el expediente pasa al cuerpo donde se le da entrada en sesión. Adquiere estado parlamentario al ser publicado en el diario de sesiones, esto quiere decir que las Cámaras toman conocimiento del mismo, acto seguido es girado a comisión salvo que se resuelva su tratamiento sobre tablas, es decir que sea tratado directamente por el cuerpo. Una vez despachado el proyecto entra en la Cámara donde pasa la orden del día, los asuntos se consideran según su orden salvo que la cámara resuelva anticipar su tratamiento.  
Votado y aprobado el proyecto de ley en una de las Cámaras es girado a la otra para su consideración y de ser aprobado por ambas cámaras se transfiere al Poder Ejecutivo de la Nación, donde es examinado nuevamente, y si también es aprobado por este, dicho proyecto es promulgado como ley.  
**PROCEDIMIENTO**

La sanción de una nueva ley consta de tres etapas:

1. Etapa iniciativa (formulación del proyecto)
2. Etapa constitutiva (discusión y sanción de leyes)
3. Etapa de eficacia (promulgación y publicación)

ETAPA INICIATIVA: El art 77 de la CN establece que “las leyes pueden tener principio en cualquiera de las Cámaras del Congreso, por proyectos presentados por sus miembros o por el Poder Ejecutivo, salvo las excepciones que establece esta Constitución.  
Los proyectos de ley que modifique el régimen electoral y de partidos políticos deberán ser aprobados por mayoría absoluta del total de los miembros de las Cámaras”  
Si bien los proyectos pueden presentarse ante cualquiera de las Cámaras, existen algunas excepciones donde la Cámara de Diputados posee el privilegio como “Cámara de Origen”. Por un lado, los proyectos que surjan de la consulta popular, y por otro aquellos casos que se nombran en el art. 52 de la CN: La iniciativa de leyes sobre contribuciones y el reclutamiento de tropas.  
La Cámara de Senadores posee exclusividad como “Cámara de Origen” en la ley de convenio sobre regímenes de coparticipación impositiva y aquellas normas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones (art. 75 inc. 2 y 19 CN)  
ETAPA CONSTITUTIVA: Esta etapa también se denomina de “discusión y votación”, está a cargo del Congreso Nacional. En el sistema bicameral quela constitución establece para el Poder Legislativo ambas Cámaras poseen igualdad por eso se exige la participación de sus voluntades para la sanción de un proyecto de ley.  
Luego de que el proyecto de ley es aprobado en la Cámara de Origen es girado ala Cámara Revisora, esta puede aprobar el proyecto, rechazarlo o modificarlo.  
Si el proyecto de ley de la Cámara de Origen es aprobado sin modificaciones por la cámara Revisora queda sancionado y es girado al Poder Ejecutivo para su promulgación (art 78 CN)  
Cuando el proyecto de ley aprobado por la Cámara de Origen es rechazado en su totalidad por la Cámara Revisora no podrá insistirse en las sesiones de aquel año (art 81 CN)  
ETAPA DE EFICACIA: En esta etapa tiene lugar la promulgación del proyecto de ley y su consiguiente publicación y entrada en vigencia.  
PROMULGACION: Sancionada la ley, el Congreso la comunica al Poder Ejecutivo para su promulgación, esto quiere decir aprobar y dar fuerza ejecutiva a la ley ya sancionada. Hay dos tipos de promulgación: La expresa y la tasita

-EXPRESA: La ley sancionada es aprobada por el Presidente de la Nación y el ministro del ramo respectivo  
 -TACITA: Se reputa aprobado por el Poder Ejecutivo todo proyecto de ley no devuelto en el término de diez días útiles (art 80 CN)  
PUBLICACION: La ley sancionada y promulgada solo es obligatoria, es decir entra en vigencia, a partir de su publicación en el Boletín Oficial.

**EL VETO**

Si un proyecto de ley es desechado en el todo o en una de sus partes por el Poder Ejecutivo es reenviado, por el mismo, nuevamente a la Cámara de Origen, a este proceso se lo denomina veto.  
El veto puede ser total o parcial: Si el veto se produce en forma total el proyecto de ley debe ser nuevamente tratado en ambas Cámaras y enviado otra vez al Poder Ejecutivo sin posibilidad de otro veto.  
Si las Cámaras difieren en las objeciones el proyecto de ley no podrá repetirse en las sesiones de ese año.  
En caso de que el veto sea en forma parcial, se observa el proyecto y si una de sus partes es desechada no podrá ser aprobado en su parte restante, si podrá serlo en caso de que la parte no vetada posea autonomía normativa y su aprobación no altere el espíritu ni la unidad de proyectos sancionados por el congreso (art 80 CN).

**INICIATIVA POPULAR**

Los ciudadanos podrán ejercer el derecho a iniciativa popular para presentar proyectos de ley en la Cámara de Diputados de la Nación. No podrán ser objeto de iniciativa popular los proyectos referidos a reformas constitucionales, tratados internacionales, tributo, presupuesto y materia penal. La iniciativa popular requerirá del 1,5 % de firmas de ciudadanos que aparezcan en el padrón electoral utilizado para la elección de diputados nacionales y deberá representar por lo menos 6 distritos electorales.  
La iniciativa popular deberá deducirse por escrito y debe contener la petición redactada en forma de ley en términos claros, una exposición de los motivos fundada, nombre y domicilio de los promotores de la iniciativa los que podrán participar de las reuniones de comisión, los pliegos con las firmas de los participantes con la aclaración del nombre, apellido, número y tipo de documento y domicilio que figure en el padrón electoral.  
Previo a la iniciación en la cámara de diputados la justicia verificara la autenticidad de las firmas. El rechazo de un proyecto de ley de iniciativa popular no admite recurso alguno. En caso de ser admitido el proyecto de ley la Cámara de Diputados ordenara la inclusión en la orden del día siguiendo en adelante el trámite previsto para la formación y sanción de leyes.  
El Congreso deberá darle expreso tratamiento dentro del término de doce meses.  
**ARTICULO 39 CONSTITUCIÓN NACIONAL**

El art. 39 de la CN establece “Los ciudadanos tienen el derecho de iniciativa para presentar proyectos de ley en la Cámara de Diputados. El congreso deberá darles expreso tratamiento dentro del término de doce meses.  
El Congreso, con el voto de la mayoría absoluta de la totalidad de los miembros de cada cámara, sancionara una ley reglamentaria que no podrá exigir más del tres por ciento del padrón electoral Nacional, dentro del cual deberá contemplar una adecuada distribución territorial para suscribir la iniciativa.  
No serán objeto de iniciativa popular referidos a la reforma constitucional, tratados internacionales, tributo, presupuesto y materia penal.”

**CONSULTA POPULAR**

Existen dos tipos de consulta popular: la vinculante y la no vinculante:

-CONSULTA POPULAR VINCULANTE: La convocatoria a consulta popular vinculante deberá tratarse en una sesión especial y de ser aprobada con el voto de la mayoría absoluta de los miembros de cada Cámara.  
El voto de la ciudadanía será obligatorio. Toda consulta popular vinculante será válida y eficaz cuando haya emitido su voto no menos del 35% de los ciudadanos inscriptos en el padrón electoral nacional.  
Cuando un proyecto de ley sometido a consulta popular vinculante obtenga la mayoría de los votos validos afirmativos se convertirá en ley automáticamente, la que deberá ser publicada en el Boletín Oficial. Cuando se obtenga un resultado negativo no podrá reiterarse el proyecto ni la consulta hasta que hayan transcurrido dos años.  
-CONSULTA POPULAR NO VINCULANTE: Puede ser sometido a consulta popular no vinculante todo asunto de interés general de la nación, con la excepción de aquellos proyectos de ley cuyo procesamiento de sanción se encuentre especialmente reglado por la Constitución. En este tipo de consultas el voto de la ciudadanía no es obligatorio.  
Dicha consulta popular no vinculante deberá ser aprobada por el voto de la mayoría absoluta de los miembros presentes en cada Cámara.  
Cuando un proyecto de ley sometido a consulta popular no vinculante obtenga el voto afirmativo de la mayoría absoluta de votos validos emitidos deberá ser tratado por el Congreso de la Nación, quedando automáticamente incorporado al plan de labor parlamentaria de la Cámara de Diputados de la sesión siguiente a la fecha de la proclamación del resultado conocido por la autoridad electoral.

**ARTÍCULO 40 - Constitución Nacional**

El art. 40 de la CN establece “El Congreso, a iniciativa de la Cámara de Diputados, podrá someter a consulta popular un proyecto de ley. La ley de convocatoria no podrá ser vetada. El voto afirmativo del proyecto por el pueblo de la Nación lo convertirá en ley y su promulgación será automática.  
El Congreso o el presidente de la nación, dentro de sus respectivas competencias, podrán convocar a consulta popular no vinculante. En este caso el voto no será obligatorio.  
El Congreso, con el voto de la mayoría absoluta de la totalidad de los miembros de cada cámara, reglamentara las materias, procedimientos y oportunidad de la consulta popular”

**DEFENSOR DEL PUEBLO**

Art 86 de la CN. Su misión es la defensa y protección de los derechos humanos y demás derechos garantías e intereses tutelados en la constitución nacional y las leyes, ante hechos, actos u omisiones de la administración y el control del ejercicios de las funciones administrativas públicas.

Su designación y remoción compete el congreso con el voto de las dos terceras partes de los miembros presentes en cada una de las cámaras.

Su cargo dura cinco años y puede ser designado, pero solo por un periodo más.

Tiene cuatro funciones propias:

-FUNCIÓN INVESTIGADORA: tiene la función de supervisar e inspeccionar la administración publica

-FUNCIÓN MEDIADORA: media entre los individuos y la administración. Procura la defensa de los ciudadanos frente a los poderes públicos para evitar o reparar los prejuicios sufridos aquellos por el accionar del estado.

-FUNCIÓN DE CAMBIO: implementa la modificación de normas o procedimientos para evitar situaciones injustas o perjudiciales tanto para los ciudadanos como para el estado.

-FUNCIÓN DEFENSORA DEL ORDEN CONSTITUCIONAL: porque esta legitimado procesal mente para intervenir en defensa de los administradores cuando se produzca amenazas o se violen los derechos de estos.

El defensor del pueblo no revoca ningún acto administrativo, sino que tiene la función de supervisar a la administración pública controlando que este cumpla su cometido.

**AUDITORIA GENERAL DE LA NACIÓN:**

Art. 85 de la CN.

Es el órgano que tiene a su cargo el control de legalidad, gestión y auditoria de toda la actividad de la administración pública centralizada y descentralizada. Interviene necesariamente en la aprobación o rechazo de las cuentas de percepción e inversión de los fondos públicos.

Es un cuerpo técnico, con autonomía funcional, cuyo examen y opinión a  través de dictámenes, será de valioso auxiliar en el congreso.

**PODER LEGISLATIVO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

**Artículo 68.- El Poder Legislativo de la Provincia será ejercido por dos Cámaras, una de diputados y otra de senadores, elegidos directamente por los electores, con arreglo a las prescripciones de esta Constitución y a la ley de la materia.**

El poder legislativo es ejercido por la legislatura provincial, y este se divide en dos cámaras:

**CÁMARA DE DIPUTADOS:** tiene la función del nombramiento de los miembros del consejo federal de cultura y educación. También son los encargados de acusar ante el senado al Gobernador y vicegobernador de la provincia, a los ministros y a los integrantes de la corte suprema de justicia. Para acusarlos y que esto pase a la cámara siguiente tendrá que ser aprobado por los 2/3 de los miembros presentes (Art 73 CP). Para ser diputado se requiere tener más de 22 años y ejercer ciudadanía natural o legal desde hace cinco años (Art 71 CP). Todos los ciudadanos que sean diputados no podrán obtener trabajos a sueldo, ya que si lo hicieran cesaría de sus cargos (Art 72 CP).

**CÁMARA DE SENADORES:** para ser senador se requiere tener más de 30 años de edad, ciudadanía natural en ejercicio o legal desde hace cinco años (ART 76 CP) su cargo dura cuatro años (ART 78 CP) y al igual que los diputados no pueden ejercer trabajos a sueldo (ART 77 CP). Estos juzgan en juicio público a los acusados en la cámara de diputados. Cuando el acusado sea el gobernador o vicegobernador de la provincia, deberá presenciar el senado el presidente de la Corte Suprema de Justicia, pero no tendrá voto. (ART 79CP). El fallo de estos tendrá como efecto, destituir al acusado de su cargo y declararlo incapaz de tener otro cargo de honor, o trabajos a sueldos en la provincia; para que alguien sea condenado culpable, tendrá que ser con la aprobación de las 2/3 parte de los miembros presentes (ART 80 CP).

A diferencia del congreso nacional, donde la cámara de diputados representa al pueblo y la cámara de senadores representa  a las provincias, en la legislatura provincial ambas cámaras representan al pueblo.

La función esencial de la legislatura es sancionar leyes que tendrán cumplimiento en la provincia. Estas leyes abarcan desde la aprobación del presupuesto provincial, la decisión de realizar obras públicas o la organización de nuevos municipios. La realización de las leyes es una tarea con junta de ambas cámaras.

Tanto la cámara de diputados como la de senadores, abrirán automáticamente sus sesiones el primer día hábil del mes de marzo y las cerraran el treinta de Noviembre. Funcionaran en la capital de la provincia, pero podrán hacerlos, por causas extraordinarias, en otros lugares de la provincia (ART 84CP).

Los senadores y diputados deberán residir en la provincia mientras dure su mandato (ART 85 CP). Cada cámara se regirá por un reglamento, serán los encargados de nominar a sus Presidentes y Vicepresidentes, a excepción de la cámara de senadores, donde el presidente es el vicegobernador de la provincia (ART 93 CP). Las sesiones de ambas cámaras serán públicas y solo podrán ser secretas con la aprobación de la mayoría (ART 95CP). Los diputados y senadores tendrán completa inmunidad de su persona desde el día que asumen hasta el día que dejan su puesto y no podrán ser detenidos por ninguna autoridad, a no ser que se los encuentre realizando un crimen (ART 97CP).

**ATRIBUCIONES DEL PODER LEGISLATIVO:**

* Establecer los impuestos y contribuciones necesarias para los gastos públicos
* Crear y suprimir empleos para la mejor administración de la provincia, determinando sus atribuciones, responsabilidades y dotaciones
* Fijar las divisiones territoriales para una mejor administración.
* conceder privilegios por un tiempo determinado a los autores e inventores, perfeccionistas y primeros impulsores de nuevas industrias para explotarse en la provincia.
* Dictar leyes estableciendo los medios de hacer efectivas las responsabilidades civiles de los funcionarios públicos.
* Aprobar o deshacer los tratados que el poder ejecutivo celebra con otras provincias.
* Dictar aquellas leyes nacionales para el mejor desempeño de las atribuciones y para todos los asuntos de interés público.

**BIBLIOGRAFÍA**

* Constitución de la Provincia de Buenos Aires con la reforma de 1994.
* Constitución Nacional Argentina: artículos, comentarios y actividades, 2ª ed. Buenos Aires: Santillana, 2007. 191p.; 20x13 cm.
* Constitución Nacional con la reforma de 1994.
* Midón, Manual de Derecho Constitucional Argentino.
* Texto comentado: Constitución Nacional comentada- 4ª edición- Buenos Aires: Estudio, 2008. 336p.; 23x15 cm.
* Ziulu, Adolfo (1ª edición) Derecho Constitucional, Argentina.
* Zarini, Derecho Constitucional.
* Páginas web visitadas:

1. [www.senado.gob.ar](http://www.senado.gob.ar)
2. <http://www.eleconomistaamerica.com.ar/economia-eAm-argentina/noticias/5884503/06/14/Fondos-buitre-Argentina-se-presenta-ante-la-Justicia-de-EEUU-y-reclama-equidad-para-todos-los-bonistas.html> - (Anexo periodístico).

**Fondos 'buitre': Argentina se presenta ante la Justicia de EE.UU. y reclama "equidad" para todos los bonistas**

El Economista América - 10:19 - 23/06/2014

El Gobierno argentino hará hoy una presentación formal ante la Justicia de los Estados Unidos, en el marco de las negociaciones con los fondos de inversión que tienen en su poder deuda que cayó en cesación de pagos en 2001, aunque reclamó "condiciones de negociación justas y equitativas para el 100% de los bonistas".

"Se hará una presentación formal (que) se formalizará a través de los abogados", dijo esta mañana el jefe de Gabinete, Jorge Capitanich, al aclarar que los detalles se conocerán "públicamente" a través del ministerio de Economía, conducido por Axel Kicillof.

"Mantenemos la misma línea de negociación. La perspectiva argentina es de cumplir con proceso el proceso de re estructuración de la deuda pública iniciado en 2005. En ese contexto solicitamos condiciones de negociación justas y equitativas para el 100% de los bonistas, para conservar condiciones que permitan a la Argentina seguir cumpliendo", dijo Capitanich en su habitual conferencia de prensa matutina en casa de Gobierno.

**¿Intereses ocultos?**

Agregó que no tenía ninguna duda de que detrás de esta cuestión había "intereses ocultos que tienen que ver con la perspectiva de apropiarse de activos reales y financieros de la República Argentina", al ser consultado sobre cómo influyó el reciente descubrimiento por parte de YPF del yacimiento Vaca Muerta en la perspectiva de los fondos buitre.

"Argentina obviamente tiene condiciones estratégicas a nivel internacional, por sus reservas estratégicas en minería, gas y petróleo, como también reservas estratégicas de provisión de agua dulce, clave para el consumo humano y el riego", sostuvo Capitanich.

En este sentido, consideró que "no es casuialidad que hoy la humanidad enfrente múltiples conflictos a raíz de la disponibilidad de bienes de carácter estratégico", e insistió en la necesidad de sostener "una defensa irrestricta" de los "bienes estratégicos" de la Argentina. "El pueblo argentino debe estar unido, el gobierno defenderá el interés nacional, como lo viene haciendo", consignó el jefe de Ministros.

**Pedido a la Justicia**

Por otro lado, Capitanich, según consiga la agencia Telam, volvió a señalar a nivel interno como "absolutamente imprescindible" la "necesidad de una opinión del Poder Judicial", por entender que "es necesario evaluar el proceso de negociación de aquí en más" y porque, en el marco de la "división de poderes" que rige en un "país soberano", la Justicia "debe expedirse sobre esta cuestión que incumbe a todos los argentinos".

En tanto, sobre el Congreso Nacional, afirmó que su rol es "apoyar las iniciativas de negociación del gobierno argentino en el marco de una política de Estado", e indicó que, aún "con matices", se observa "unidad respecto al apoyo del gobierno argentino en virtud de que se trata de una política de Estado que trasciende a un gobierno".

"El Congreso cumple su rol y este rol es apoyar las iniciativas de negociación del gobierno argentino en el marco de una política de Estado. Si bien hay algunos planteos que tienen que ver desde la legitimidad del origen de la deuda hasta la estrategia en sí misma de la negociación, finalmente todos coinciden en que se trata de una política de Estado y que debe ser necesario el respaldo al gobierno", postuló esta mañana Capitanich.

El jefe de ministros dijo también que el Estado argentino ha publicado solicitadas en diarios extranjeros para "hacer conocer a la comunidad internacional cuál es la posición argentina y la estrategia utilizada, así como también las condiciones que pide para garantizar las condiciones de mayor inclusión social y equidad distributiva en el país".

ANÁLISIS DEL ARTÍCULO Y RELACIÓN CON LA UNIDAD

El articulo habla sobre los fondos buitre y su interés de apropiarse de los recursos naturales de la República Argentina, ya que, obviamente tiene condiciones estratégicas a nivel internacional, por sus reservas estratégicas en minería, gas y petróleo, como también reservas estratégicas de provisión de agua dulce, clave para el consumo humano y el riego.

Por este motivo el Poder Legislativo evaluará un proceso de negociación donde se tratara de cubrir todas las deudas, pero si bien hay algunos planteos que tienen que ver desde la legitimidad del origen de la deuda hasta la estrategia en sí misma de la negociación, finalmente todos coinciden en que se trata de una política de Estado y que debe ser necesario el respaldo al gobierno. Como Poder estudiado en este trabajo, podemos relacionar con este hecho actual con parte de las nociones que intentamos denotar en el mismo, ya que si bien el Poder Ejecutivo es quien está encargado de las relaciones y negociaciones con el exterior, y de la toma de decisiones, lo hará con el apoyo y en base a lo que exponga también el Congreso. Tal es así que un diputado exhortó al gobierno nacional a que convoque de manera urgente a todos los partidos nacionales con representación parlamentaria a que se avoquen al tratamiento de una propuesta integral de reformulación de la deuda externa argentina, y en particular lo referido a los Holdouts.

Podemos afirmar una vez más, como estuvimos haciéndolo en todo el trabajo que la división de poderes es tajante, y cada uno con sus respectivas facultades se ocupa de brindar veracidad y cumplimiento al concepto de “República”, ya que los tres poderes toman protagonismo en tal hecho.