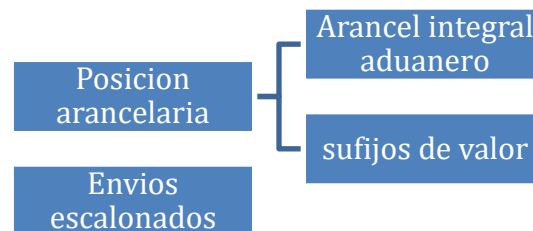


Clase 3

Objetivos de la clase

El objetivo de esta clase reside en que el alumno comprenda cómo se compone la posición arancelaria de un producto a nivel Nomenclatura Común del Mercosur (NCM), entendiendo sus implicancias estadísticas, normativas y de política comercial. Asimismo, que el alumno entienda las características básicas del régimen de envíos escalonados. Por último, el uso y aplicabilidad de los sufijos de valor.

Mapa conceptual de la clase



Arancel Integral Aduanero

Al firmar el Convenio Internacional del Sistema Armonizado, cada uno de los Estados contratantes asumió una serie de obligaciones como ser: ajustar al sistema armonizado sus nomenclaturas, respetando las partidas y subpartidas sin realizar ninguna modificación. Por otro lado, respetar el orden impuesto por el Convenio como a su vez la aplicación de las reglas generales de interpretación. Cabe destacar que si bien los Estados deben respetar los primeros 6 dígitos con el objeto de llevar a cabo sus estadísticas, pueden crear dentro de sus nomenclaturas locales subdivisiones que sirven con el objeto de recabar información más detallada de cada producto como a su vez realizar un aforo más exacto.

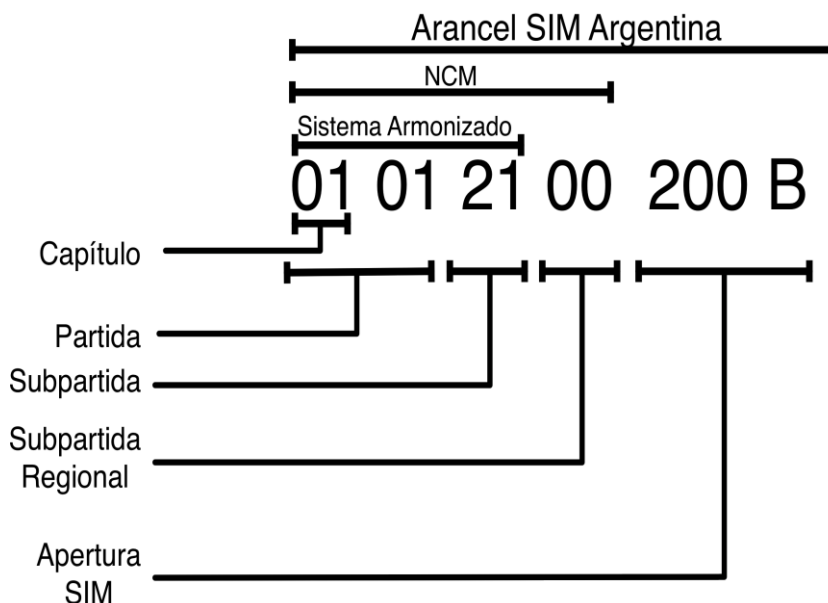
En el caso de nuestro país, Argentina se adhiere al Convenio Internacional del Sistema Armonizado en el año 1991. Esto conlleva a que tenga que respetar lo planteado anteriormente. Con el inicio del Mercosur, en ese mismo año queda plasmado el compromiso de los países de conformar una Unión Aduanera para el año 1994. Esto último involucraba la adecuación de la nomenclatura local a una común al área aduanera

Departamento de Ciencias Económicas
2445 – Valoración y Clasificación arancelaria

para poder aplicar el arancel externo común. De esta forma, Argentina comenzó a utilizar la Nomenclatura Común del Mercosur (NCM), siendo que desde el punto de vista de la estructura de una posición arancelaria los seis primeros dígitos responderían al Sistema Armonizado, el séptimo (Subpartida regional) y octavo (ítem) a la NCM (quedando a cargo de la Comisión Técnica 1 del Mercosur).

De esta forma llegamos al concepto de Arancel Integral Aduanero, el cual supone un sistema de gestión aduanera que involucra diversos recursos ya sea informáticos, materiales o humanos que intentan llevar a cabo la aplicación de las normas tributarias y regulatorias dentro territorio aduanero. Dicho de otro modo, el Arancel Integral Aduanero quedará representado por los 8 dígitos de la NCM más la posición SIM (sistema informático Malvina -ex María-), representada esta última por una estructura alfanumérica que incluye dígitos numéricos y una letra (dígito control). Esta herramienta, que existe bajo estas características en nuestro país, es la que permite de alguna manera cumplir con los objetivos clave de la política comercial que involucran la aplicación correcta de los aranceles de importación / exportación, régimen de estímulos, prohibiciones e intervenciones previas. Por otro lado también permite llevar a cabo el control aduanero y estadístico.

A través del ejemplo que se adjunta más abajo se ilustrará la ubicación de cada uno de los dígitos comentados hasta aquí, a fin de que el alumno comprenda cómo se compone la estructura de la nomenclatura.



La posición arancelaria citada corresponde a la:
Sección I “Animales vivos y productos del reino animal”

Departamento de Ciencias Económicas
2445 – Valoración y Clasificación arancelaria

Capítulo 01 “Animales vivos”,

La partida 0101 “Caballos, asnos, mulos y burdéganos, vivos”.

La subpartida 0101.2 incluye la categoría “Caballos”; la misma se desdobra en “reproductores de raza pura” (21) y “los demás” (29).

Hasta este desdoblamiento llega la codificación del Sistema Armonizado. Luego, encontraremos a la subpartida regional (0) e ítem (0). Como podemos observar en este ejemplo, la posición no tiene apertura a nivel regional (quedando representada por los dígitos 00) pero sí a nivel SIM. En este caso, el dígito “2” corresponde al dígito “desarrollo SIM de primer nivel”; el décimo y undécimo dígito representados en ambos casos por 0 se denominan “desarrollo SIM de Segundo nivel” y “posición SIM” respectivamente. El “0” en ambos casos significa que esta posición no tiene más desdoblamientos. Por último, la posición queda conformada por el duodécimo dígito que no representa un desdoblamiento en sí mismo, sino más bien se lo denomina dígito control (representado por una letra) y su función radica en no dejar ingresar posiciones no vigentes al momento de efectuar la declaración de las destinaciones.

Retomando el ejemplo provisto, podemos afirmar que si bien la posición no tiene aperturas a nivel regional, sí fue necesario a nivel local, posiblemente dada la importancia que tiene este bien para distintos sectores de nuestro país. En el caso bajo análisis la apertura es “Polo argentino” (200 B). Asimismo, es plausible inferir que el desdoblamiento es más que necesario desde el punto de vista tributario, ya que el valor de un caballo destinado a polo no es el mismo que uno común y corriente. En este ejemplo sólo fue necesario desdoblamiento en el primer nivel quedando representado por un 2 y dos 0. Si fuera necesario en el Segundo nivel o en el subsiguiente los dígitos “0” serían reemplazados por otros números, siguiendo la lógica del Sistema Armonizado. En caso de que no sea necesario el desdoblamiento a nivel SIM, entonces los tres dígitos estarán representados por “0”.

Régimen de Envíos Escalonados

Definición y mercaderías comprendidas en el régimen

La operación mediante envíos escalonados permite la importación o exportación de mercaderías que, reuniendo el requisito primordial de constituir una unidad clasificatoria, requieren ser presentadas ante la Aduana desmontadas o sin montar todavía, en virtud de la Regla General Interpretativa 2 a) del Sistema Armonizado, en sucesivos envíos en razón de su gran volumen, complejidad, cronograma de montaje, distintos orígenes u otras razones ampliamente justificadas.

Este régimen no se acuerda a plantas industriales en conjunto ni a mercaderías heterogéneas.

Departamento de Ciencias Económicas
2445 – Valoración y Clasificación arancelaria

Solicitud de autorización

Cuando se opte por la utilización de este régimen deberá solicitarse la correspondiente autorización, con una antelación mínima de TREINTA (30) días corridos al arribo/salida de la mercadería, aportando en la presentación los siguientes elementos: pedido de compra o contrato de entrega, planos, catálogos, descripción técnica e ingeniería de montaje y domicilio donde se procederá a la instalación o armado definitivo del bien completo.

Asimismo, en dicha presentación el interesado debe consignar la/s Aduana/s de registro, indicando por cual documentará el mayor número de destinaciones, siendo responsabilidad de éste informar sobre cualquier cambio al respecto.

En todos los casos deberá comprometer fecha cierta de finalización de la operación.

Presentación de la solicitud de autorización

Operaciones de importación: la presentación deberá dirigirse a la Aduana que tenga jurisdicción en el domicilio final de montaje de la mercadería. Es decir, que si el producto se va a instalar en la provincia de Mendoza, la solicitud se presentará en la Aduana de Mendoza

Operaciones de exportación: la presentación deberá dirigirse a la Aduana de inicio de la operación. Es decir, la Aduana desde la que se realizará la primera exportación.

Autorización y plazos

La operación será autorizada por resolución del Director de Técnica o del Director Regional Aduanero, según corresponda, de acuerdo con el lugar de presentación de la solicitud de autorización conforme las situaciones descriptas en el punto 3 precedente.

Dicha autorización se basará en el informe técnico obligatorio que elaborará el Departamento Técnica de Nomenclatura y Clasificación Arancelaria o la División Aduana respectiva, según corresponda, con los fundamentos técnico-clasificatorios por los que se acuerda la utilización del régimen. En ella se designan la/s Aduana/s de Registro y demás Aduanas intervinientes y se otorgará el plazo para cumplir la operación que no podrá exceder de CIENTO OCHENTA (180) días, de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 5° de la Resolución N° 1.243/92 (ex-MEyOySP) y sus modificatorias.

El plazo para emitir la resolución de autorización no podrá exceder de TREINTA (30) días corridos, pudiendo ser interrumpido en caso que se deba solicitar al interesado ampliación, aclaración, información o documentación complementaria.

El peticionante podrá registrar operaciones en el marco del régimen a partir de la fecha en que se notifique de la resolución de autorización, momento a partir del cual se computarán los plazos para cumplir la operación.

Departamento de Ciencias Económicas
2445 – Valoración y Clasificación arancelaria

Prórrogas

El plazo establecido en la resolución autorizante para concluir las operaciones de importación o exportación en el marco del régimen será prorrogable en el ámbito aduanero, por única vez, por un período que no podrá exceder al fijado originalmente.

El pedido de prórroga se tramitará en la jurisdicción donde se presentó la solicitud de autorización original, mediante nota fundada y con una antelación mínima de TREINTA (30) días corridos al vencimiento del plazo que establezca la respectiva resolución autorizante.

La prórroga será otorgada por resolución, que será notificada al solicitante y, según corresponda, a la División Investigación, Control y Procedimientos Externos, a la División Narcotráfico e Investigaciones Especializadas o al Departamento Inspecciones Aduaneras, según corresponda.

De acuerdo con lo previsto en el Artículo 5° de la Resolución N° 1.243/92 (ex-MEyOySP) y sus modificatorias, cuando mediaren impedimentos o razones de fuerza mayor debidamente comprobados y los plazos previstos no resulten suficientes para concluir las operaciones de importación o exportación, se podrá solicitar al Ministerio de Economía y Producción, siempre que se cumplimente la normativa ministerial para tales circunstancias, una última prórroga adicional, cuyo plazo lo determinará el Ministerio de Economía y Producción según la necesidad particular del solicitante.

Registro

El interesado documentará las partes que se importen o exporten en cada envío por la posición arancelaria de la unidad clasificatoria correspondiente. A su vez, comprometerá el número de expediente por el cual solicitó la autorización para operar en el régimen, el número de la resolución autorizante, los números de destinaciones ya registradas anteriormente en el marco de la misma operación y establecerá si ésta se completa en ese momento o, por el contrario, restan etapas para su finalización.

Al momento del registro de cada destinación que conforma la operación de envíos escalonados, el interesado deberá garantizar las diferencias que existan entre el tratamiento arancelario del bien completo y el de las partes del mismo que efectivamente se despachan en cada envío, obligación que será efectiva en cada una de las etapas, fijándose de esta forma el momento imponible de las mismas para los tributos a garantizar.

Para la exportación, la liquidación de los beneficios quedará supeditada al cumplimiento final del último embarque de la operación autorizada.

Las operaciones de envíos escalonados son de verificación obligatoria y se tramitarán por canal rojo. Para las importaciones, se deberá dejar identificado en la destinación aduanera, el domicilio donde será depositada la mercadería una vez efectuado el retiro a plaza.

Procedimiento especial. Despacho en conjunto

Para aquellas mercaderías que, constituyendo una unidad clasificatoria, hayan arribado en DOS (2) o más embarques o en un único embarque, pero amparada por distintos

Departamento de Ciencias Económicas
2445 – Valoración y Clasificación arancelaria

documentos de transporte y, en ambos casos, la totalidad de los bienes se encuentre en Zona Primaria Aduanera, el interesado deberá solicitar, a la dependencia operativa correspondiente, su despacho en forma conjunta con arreglo a la Regla General Interpretativa 2 a) del Sistema Armonizado, sin más trámite.

Cancelación de las operaciones de Envíos Escalonados

a) Operaciones con intervención de una única Aduana:

1. Cumplida la operación en su totalidad el interesado comunicará tal circunstancia a la Aduana correspondiente, mediante simple nota de forma, citando el número de resolución autorizante y adjuntando copia de las destinaciones involucradas en la operación. La Aduana constatará la documentación y efectuará el estudio global de la operación, practicando en el caso de la importación, la verificación final del bien completo y armado. De no mediar objeción, completará el Formulario de Afectación, cuyo modelo obra en el Anexo III de la presente, para su agregación a la actuación original.
2. Si vencido el plazo previsto en la resolución, el interesado no ha comunicado el término de la operación o solicitado prórroga, se considerará cada solicitud de destinación en forma independiente, el área operativa interviniente reclasificará lo documentado según su condición y se ejecutarán las garantías constituidas.

b) Operaciones con intervención de más de una Aduana:

1. Cumplida la operación en su totalidad el interesado comunicará tal circunstancia a la Aduana responsable, mediante simple nota de forma, citando el número de resolución autorizante y los números identificatorios de todas las destinaciones afectadas a la misma operación. Dicha Aduana notificará esa circunstancia al resto de las Aduanas intervinientes.
2. Las Aduanas intervinientes girarán a la Aduana responsable, en un plazo no superior a los CINCO (5) días corridos a partir de finalizada la operación, copia simple de las destinaciones afectadas a la operación.
3. Asimismo, en operaciones de importación, las Aduanas intervinientes con jurisdicción en el lugar de montaje efectuarán la verificación final de la mercadería y comunicarán su resultado a la Aduana responsable.
4. Si finalizada la operación, la Aduana responsable no contare con todos los elementos citados, deberá solicitarlos, en carácter de urgente, a las Aduanas por las que se hayan registrado operaciones.
5. La Aduana responsable efectuará el estudio global de la operación y de no mediar objeción, conformará los respectivos Formularios de Afectación, para su agregación al expediente que autorizó la operación y posterior archivo final.

Departamento de Ciencias Económicas
2445 – Valoración y Clasificación arancelaria

6. Del mismo modo, pondrá en conocimiento de tal circunstancia a todas las Aduanas intervinientes con el objeto de dar el curso que corresponda por eventuales garantías pendientes.

7. Si vencido el plazo previsto en la resolución autorizante el interesado no ha comunicado el término de la operación o solicitado prórroga, la Aduana responsable considerará cada solicitud de destinación en forma independiente; el área operativa de dicha Aduana reclasificará lo documentado según su condición y pondrá en conocimiento de tal circunstancia a la/s Aduanas de registro para la respectiva ejecución de las garantías constituidas.

8. En operaciones de exportación la Aduana responsable llevará a cabo el estudio global de la operación y será competente en la eventualidad de producirse una infracción aduanera.

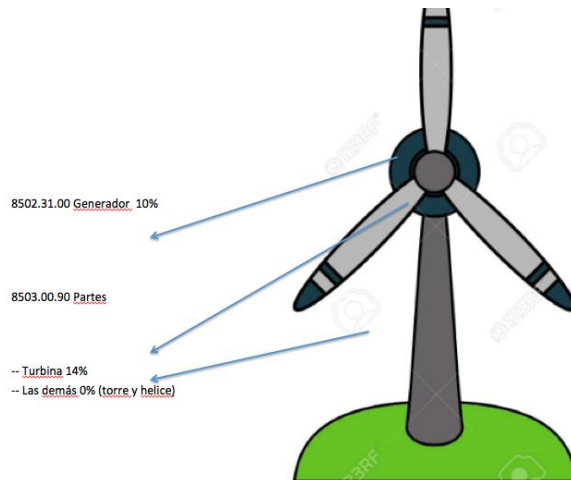
Un ejemplo práctico

Una empresa importará molinos generadores de energía eólica. Observe las fotos para tener una idea de la logística y el tamaño de esta mercadería. No hay otra opción que la de transportarlos desmontados, debido a su gran tamaño y por esto es muy útil para tomarlo como ejemplo.



Puerto Quequén, traslado hacia el Parque Eólico de Miramar.

Departamento de Ciencias Económicas
2445 – Valoración y Clasificación arancelaria



El generador completo queda incluido en la posición arancelaria que se describe en el gráfico y lo mismo con pasa con las Partes.

Datos complementarios: valor CIF del producto

Generador: 1.000.000 USD

Hélice 200.000 USD

Turbina 500.000 USD

Torre 300.000 USD.

Ahora veremos cómo se procede con cada envío.

En el caso de la hélice no debería abonar derechos ya que la alícuota indica 0% no obstante como se trae dentro de un envío escalonado abona el 10% USD 20.000. Para ello se debe utilizar el campo “opciones y ventajas, envíos escalonados”, incluyendo el número de disposición vinculado al CUIT del importador.

Luego con respecto a la turbina, debería abonar 14% pero como se trae dentro de un envío escalonado abona el 10% (que es lo correspondiente al producto completo) y garantiza 4% (Paga USD 50.000 Garantiza USD 20.000). Por último, la torre, al igual que la turbina no debería abonar derechos de importación, pero como se trae dentro de un envío escalonado abona el 10% (USD 30.000). En síntesis al sumar todos los envíos debemos llegar al número inicial USD 100.000.

Sufijos de valor y estadística

Los sufijos de valor y estadística son expresiones alfanuméricas que permiten al declarante brindar información más específica de la mercadería como marca, modelo, versiones, componentes adicionales, calidad del material constitutivo o parámetros, estos últimos denominados sufijos paramétricos que se basan en atributos susceptibles de ser medidos sobre la mercadería como, por ejemplo tamaño, peso, densidad x m2, gramaje ,

Departamento de Ciencias Económicas
2445 – Valoración y Clasificación arancelaria

potencia desarrollada por un motor, etc. La declaración de los sufijos es obligatoria y forman parte de la declaración comprometida.

Los sufijos acompañan a las posiciones SIM y la información que obtiene la Aduana a través de éstos, generalmente es utilizada para evaluar y controlar el valor de la mercadería, como así también para datos estadísticos. Los podemos separar en dos grupos:

1. **Sufijos de opción:** Son expresiones alfanuméricas compuestas por dos letras y dos números, la primer letra indica el nivel u orden dentro de la nomenclatura por ejemplo: C (capítulo), P (partida), S (subpartida) y N (Posición). La segunda letra corresponde a un grupo de ese nivel, organizado desde la A hasta la Z. Así por ejemplo, el grupo PA se refiere al primer grupo de la partida, PB segundo grupo, PC, tercer grupo. Luego el código se completa por dos números que van del 01 al 99 y que responden al elemento dentro del grupo.
2. **Sufijos de adición:** Generalmente estos sufijos están designados por dos letras y solicitan información de tipo comercial vinculada al producto. Pueden a su vez clasificarse en dos subgrupos:
 - **Paramétricos (Sufijos Z):** Compuestos por dos letras, comienzan con la letra Z, organizándose en grupos que van de la A a la Z. Comúnmente se solicita a quien declara información adicional del producto como por ejemplo: porcentaje, gramaje, longitud, tamaño. La respuesta siempre es numérica.
 - **Específicos (Sufijos A):** Comienzan con esa letra, estando la segunda vinculada a temas comerciales, como presentación, fecha de expiración, acondicionamiento, etc. Así por ejemplo el sufijo AA: Marca, AB: Modelo, AC: Versión, AE: editorial, AG: Raza, AP: Autor, AI: Código de producto o artículo, etc.

Para comprender un poco mejor, veamos el siguiente ejemplo: estos dos pares de zapatos se clasifican en la misma posición arancelaria:

64.03	Calzado con suela de caucho, plástico, cuero natural o regenerado y parte superior de cuero natural. -
6403.99	- -Los demás calzados
6403.99.90	Los demás

Supongamos que el Sistema Informático Malvina le indica que debe declarar los siguientes sufijos de valor y estadística:

AA(Marca)=

PAO1 Cuero flor

Departamento de Ciencias Económicas
2445 – Valoración y Clasificación arancelaria

PA02 Cuero descarne éste sería un grupo (calidad del cuero)

PB01 Cuero vacuno

PB02 Cuero reptil

PB00 Ninguno éste sería otro grupo (de qué animal es el cuero)

PC01 Suela pegada

PC02 Suela cosida

PC00 Ninguna éste sería el último grupo (de qué manera está colocada la suela, suponiendo que esté inyectada, debería elegir PC00 Ninguna)

	
PA01 Cuero flor	PA02 Cuero descarne
PB02 Cuero reptil	PB01 Cuero vacuno
PC02 Suela cosida	PB01 Suela pegada
AA(Armani Exchange)= Marca	AA(sin marca)= Marca

Observando este ejemplo, ¿para qué piensa usted que utilizará esta información la Aduana? ¿Cree usted que el valor de los zapatos de cuero de reptil será similar a los zapatos de cuero descarne?

Justamente, la Aduana utilizará la información para controlar que el valor declarado se ajuste a las características del producto.

Bibliografía

Nomenclatura Común del Mercosur

Ley 22.415 – Código Aduanero

Resolución N° 1.243/92 (ex-MEyOySP) y sus modificatorias

Resolución General N° 2132/06 Afip

Departamento de Ciencias Económicas
2445 – Valoración y Clasificación arancelaria

Actividad pedagógica

- Régimen de envíos escalonados

1. ¿Por qué no puede aplicarse a plantas industriales?
2. ¿Y a mercaderías heterogéneas?
3. ¿Cuántas aduanas pueden intervenir?
4. Piense en dos productos a los que podría aplicarles éste régimen.